



Nr. 677 D.P.S.G.
Data 21 03 2007

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată "Legea securității naționale a României"*, inițiată de un grup de 71 de deputați și senatori din Grupurile parlamentare ale PNL și Alianței D.A (Plx. 56/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această propunere legislativă se urmărește înlocuirea Legii siguranței naționale a României (Legea nr. 51/ 1991), considerându-se necesară reevaluarea din punct de vedere legislativ a conceptului de securitate națională, extinderea ariei sale de cuprindere și formularea unui cadru legislativ adecvat al sistemului de securitate și al instituțiilor acestuia.

II. Propuneri și observații

1. În ceea ce privește delimitarea securității naționale pe două componente, una internă și cealaltă externă, considerăm oportună reformularea **art. 1 alin. (2)**, cu trimitere la dimensiunea internă și internațională în realizarea securității naționale a României după cum urmează:

“(2) Securitatea națională a României se realizează atât la nivel intern, cât și internațional, prin acțiunile menționate la alin.(1). În temeiul obligației de fidelitate față de țară, cetățenii români contribuie la realizarea securității naționale a României.”

2. Din punct de vedere al realizării securității naționale, considerăm oportună introducerea unor reformulări și completări ale elementelor vizate la **art. 1 alin. (3)**, după cum urmează:

“(3) – Securitatea națională a României se realizează prin:

a) asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, în conformitate cu Constituția, legile statului și tratatele internaționale la care România este parte.

b) activitatea desfășurată de autoritățile informative și de protecție pentru cunoașterea, prevenirea și contracararea amenințărilor la adresa securității naționale;

c) implementarea politicilor de prevenire și contracarare a amenințărilor la adresa securității naționale, într-un climat de respectare a drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, în conformitate cu Constituția, legile statului și tratatele internaționale la care România este parte;

d) pregătirea, instruirea și menținerea efectivelor militare și civile la un nivel operațional corespunzător cu statutul României de membru NATO, precum și în conformitate cu evoluția strategiilor și politicilor privind securitatea și apărarea la nivelul Uniunii Europene;

e) implementarea politicilor de protecție civilă și a măsurilor de pregătire a economiei naționale, teritoriului și populației pentru situații de asediu și urgență, cu implicarea tuturor autorităților responsabile cu managementul situațiilor de urgență, operatorilor economici și a cetățenilor, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare;

f) protecția infrastructurii critice, potrivit legii;

g) asigurarea protecției și îmbunătățirii stării mediului;

h) diplomația, ca instrument al cooperării și al izolării amenințărilor prin eforturi concertate.

i) activitățile de promovare și susținere a intereselor economice, strategice, menite să consolideze cooperarea transfrontalieră."

3. Este necesar ca, la **art. 2**, să se includă în enumerarea autorităților publice cu atribuții în sfera securității naționale și autoritățile de protecție, după cum urmează:

„Art. 2 – Securitatea națională a României este realizată, asigurată și coordonată de următoarele autorități publice: Guvernul României, Parlamentul României, Președintele României, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Comunitatea Națională de Informații, autoritățile informative, precum și autoritățile de protecție.”

4. Apreciem că este utilă detalierea **art. 4 alin. (2) lit. e)**, după cum urmează:

"e) acțiuni sau inacțiuni în scopul subminării economiei naționale prin afectarea certă a activităților economice cu caracter strategic."

5. Propunem să se completeze **art. 4 alin. (4)** cu o nouă literă, **lit. c)** - care va avea următorul conținut:

"c) - producerea unor dezastre tehnologice, ecologice, accidente chimice, biologice sau nucleare."

6. Considerăm că este oportună modificarea **art. 5 alin. (1) lit. b)**, după cum urmează:

„b) acțiuni care subminează puterea de stat și alte fapte contra siguranței statului prevăzute de Codul penal sau alte legi speciale”.

7. La **art. 6 alin. (3) lit. b)**, formularea “a faptelor de corupție” nu face acordul cu textul cadru, care ar trebui reformulat astfel:

*“(3) Amenințări din domeniul criminalității organizate, prin:
[...]*

b) inițierea, susținerea ori participarea la activități de criminalitate organizată sau fapte de mare corupție care pot genera compromiterea programelor guvernamentale și aplicarea legii;”

8. La **art. 9**, propunem ca teza a II-a să fie reformulată astfel:

"În realizarea atribuțiilor sale, Serviciul Român de Informații derulează activități de informații, contrainformații și protecție pe întreg teritoriul României în scopul identificării, cunoașterii, prevenirii, contracarării și înlăturării riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale a României."

9. Pentru a se păstra sistematizarea și coerența logică a textului propus, ar fi indicat ca **alineatul (4) al art. 10**, care se referă la Direcția Generală de Informații a Apărării, să fie încadrat la textul cadru, mai precis în cuprinsul art. 11, în care se face vorbire de Ministerul Apărării Naționale, deoarece art. 10 reprezintă textul cadru pentru Serviciul de Informații Externe.

10. Considerăm că este necesară completarea textului **art. 12**, pentru a evita suprapunerile de competență cu alte autorități informative, după cum urmează:

"Art. 12. – (1) Ministerul Administrației și Internelor, prin Direcția Generală de Informații și Protecție Internă, organizează și desfășoară activitățile de informații și contrainformații strict necesare realizării misiunilor, protecției informațiilor clasificate, patrimoniului și personalului propriu ministerului, cel polițienesc și militar, precum și alte activități în domeniul menținerii ordinii și siguranței publice, conform competențelor stabilite prin lege.

(2) Ministerul Administrației și Internelor, prin Direcția de Protecție și Pază și Direcția de Telecomunicații Speciale realizează măsurile de protecție specifice, conform competențelor stabilite prin lege."

11. Din rațiuni de tehnică legislativă, **art. 14**, care se referă la Direcția de Protecție și Pază, și **art. 15**, care se referă la Direcția de Telecomunicații Speciale, ar trebui să urmeze imediat după art. 12, unde se face referire la Ministerul Administrației și Internelor, în condițiile în care se propune constituirea celor două structuri în subordinea acestui minister.

12. Din punct de vedere al tehnicii legislative se impune ca, la **art. 19 alin. (4)**, să se facă trimitere la *art. 18 alin. (1), lit. a)- i* și nu la *art. 17 alin. (1), lit. a)- i*.

13. De asemenea, se impune ca, la **art. 19 alin. (5)**, să se facă trimitere la *art. 17 alin. (1)* și nu la *art. 16 alin. (1)*, precum și să se introducă înaintea cuvântului "Comisia" prepoziția "la".

14. Semnalăm necesitatea corelării noțiunilor "informarea destinatarilor legali" și "înaintarea/transmiterea informațiilor către destinatarii legali", utilizate în prezentul proiect de lege și în cel al Legii privind activitatea de informații, contrainformații și de protecție.

15. Considerăm că este utilă reformularea textului **art. 21 alin. (1)**, după cum urmează:

"Activitatea de culegere, procesare, stocare și transmitere a informațiilor de securitate națională are caracter secret de stat. Informațiile care au acest caracter pot fi comunicate doar în condițiile legii privind protecția informațiilor clasificate. În caz contrar, persoana responsabilă pentru transmiterea unor informații de securitate națională, într-un context neautorizat, răspunde administrativ, civil sau penal, după caz."

16. Considerăm oportună completarea **art. 22**, în sensul introducerii a încă doi destinatari legali ai informațiilor de securitate, și anume:

- *Comunitatea Națională de Informații*
- *Autoritățile informative și de protecție.*

17. Considerăm oportună reformularea **alineatului (3) al art. 22**, după cum urmează:

"Comunicarea informațiilor și conținutul buletinelor informative se aprobă și se transmit de îndată de conducătorii autorităților informative. După luarea la cunoștință și consemnarea hotărârii, unde este cazul, acestea se restituie emitenților."

18. Considerăm că este completarea tezei finale a **art. 23**, astfel:
„Componentele sistemului de securitate națională își desfășoară activitatea pentru a garanta cetățenilor români exercitarea deplină a drepturilor și libertăților fundamentale, într-un climat de legalitate și stabilitate. Ele acționează în folosul cetățenilor și al statului român.”

19. Pentru asigurarea tuturor condițiilor necesare aplicării dispozițiilor legale, propunem stabilirea unui termen comun de intrare în vigoare a întregului pachet legislativ, de 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere că această propunere legislativă preia în proporție covârșitoare prevederile inițiativei legislative aprobată de Guvernul României în ședința din data de 25 octombrie 2006 și ținându-se cont și de necesitatea stringentă a introducerii unui cadru legislativ nou în domeniul securității naționale a României, adaptat mediului de securitate internațional și necesităților din planul intern, Guvernul **susține adoptarea acestei propuneri legislative, sub rezerva însușirii amendamentelor formulate la pct. II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului deputat **Bogdan OLTEANU**

Președintele Camerei Deputaților